



**Република Србија**  
**МИНИСТАРСТВО СПОРТА**

**ПЛАН РАДА**  
**ОДСЕКА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ**  
**за 2025. годину**  
**- П Р Е Д Л О Г -**

*Београд, децембар 2024. године*

Закон о спорту („Службени гласник РС”, број 10/16) је одредбом члана 169. став 1. прописао да надзор над применом овог закона и прописа донетих на основу овог закона и инспекцијски надзор врши Министарство, преко републичких спортских инспектора утврђујући на тај начин обим инспекцијског надзора у области спорта и обим послова спортског инспектора.

Поред обавеза утврђених Законом о спорту, примена Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/18 - др. закон и 95/18) посебно утиче на поступак сачињавања годишњег плана, имајући у виду да Закон о спорту одредбом члана 169. ст. 9. и 10. прописује да се на садржину, границе овлашћења, права и обавезе при вршењу инспекцијског надзора од стране спортских инспектора, и у току поступка вршења инспекцијског надзора, примењују одредбе Закона о спорту и Закона о инспекцијском надзору и да спортски инспектор спроводи поступак инспекцијског надзора и има овлашћења и обавезе у складу са овим законом и законом којим је уређен инспекцијски надзор.

Послови у оквиру инспекцијског надзора према конкретним задацима, одређују врсту надзора у пракси и у том смислу разликујемо редовни, ванредни, мешовити, контролни и допунски инспекцијски надзор.

**Редовни инспекцијски надзор** врши се према плану инспекцијског надзора, који је заснован на утврђеном стању у области примене Закона о спорту, и прописа донетих на основу овог закона, и процени ризика. Редован инспекцијски надзор је правило.

**Ванредни инспекцијски надзор** обухвата надзор над спровођењем Закона о спорту и прописа донетих на основу овог закона, када спортски инспектор поступа по захтеву надзираног субјекта и пријавама физичких и правних лица која сматрају да је одређеним радњама или актима дошло до повреде закона.

Ванредан инспекцијски надзор по захтеву надзираног субјекта може бити утврђујући, који се врши када је потребно утврдити испуњеност прописаних услова или потврђујући, који се врши када надзирани субјект поднесе захтев да се потврди законитост поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе.

**Мешовити инспекцијски надзор** врши се истовремено као редован и ванредан надзор код истог надзираног субјекта, када се предмет редовног и ванредног инспекцијског надзора делимично или у целости поклапају или су повезани.

**Контролни инспекцијски надзор** обухвата проверу извршења и примене мера и налога изречених од стране спортског инспектора у вршењу редовног и ванредног инспекцијског надзора.

**Допунски инспекцијски надзор** врши се, по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору.

Може бити инициран и примедбама надзираног субјекта на записник о инспекцијском надзору.

**Основна сврха доношења годишњег плана инспекцијског надзора за 2025.** годину је рационално и економично коришћење ресурса Одсека за инспекцијске послове, а пре свега кадровских и материјалних, у циљу постизања што бољих резултата у спровођењу Закона о спорту, вршењу инспекцијског надзора, те праћењу и сређивању стања у области спорта уз имплементацију Закона о спорту.

Ова сврха се може испунити искључиво кроз остварење примарног циља инспекцијског надзора који се огледа у омогућавању и обезбеђивању несметаног, законитог и правилног рада при обављању спортских активности и спортских делатности које омогућавају обављање спортских активности. Основни задатак је заштита живота и здравља спортиста без обзира да ли је у питању спортиста такмичар - спортиста аматер и професионални спортиста који учествује на спортском такмичењу, као члан спортске организације или самостално, или је спортиста који се бави спортским активностима без учешћа у такмичењу, са посебним освртом на спортисте млађих узрастних категорија.

С тим у вези, за рад Одсека за инспекцијске послове од битног утицаја (ради могућности вршења у првом реду редовне контроле) је постојање базе података у Агенцији за привредне регистре или бар добијање потпуне информације од ове Агенције о броју и врсти регистрованих спортских организација, врсти спортске активности и делатности којима се те организације баве, као и о њиховом седишту, оснивачу и лицу овлашћеном за заступање (са потпуним подацима о овим лицима).

Спортска инспекција је образована 2011. године и од тада до данас Одсек за инспекцијске послове Министарства спорта чине само четири спортска инспектора. Пријем два републичка спортска инспектора на два конкурса објављена у 2021. и 2022. години, није успео. Кандидати нису прошли тест прописан од стране Службе за управљање кадровима по питању примене excel програма.

На овом месту је посебно неопходно истаћи да од момента ступања на снагу важећег Закона о спорту (2016. године) до сачињавања овог годишњег плана, у великој већини јединица локалне самоуправе на територији Републике Србије и даље нису формиране спортске инспекције и нема спортских инспектора. Укупан број спортских инспектора на територији Републике Србије без покрајина је 25 (двадесетпет).

Поражавајућа је чињеница да спортска инспекција ни осам година после ступања Закона о спорту на снагу није оформљена у Краљеву, Чачку, Новом Пазару и другим већим градовима, нити има назнака да ће иста бити у скорије време установљена, иако се ради о јединицама локалне самоуправе са убедљиво највећим бројем регистрованих спортских организација.

Недостатак формиране правне праксе из ове области је разлог услед кога се сваке године прима изузетно велики број пријава заинтересованих лица (физичких и правних) за вршење ванредног инспекцијског надзора, међу којима је и не мали број захтева који не спадају у круг овлашћења спортских инспектора. Због тога је рад Одсека на пословима у оквиру својих овлашћења – редовног, ванредног и контролног надзора отежан и успорен јер је и овим лицима морао бити достављен одговарајући одговор или одлука (о ненадлежности). У новије време, посебно од момента ступања на снагу Закона о инспекцијском надзору, уочено је и да поступак контроле, без обзира на врсту, изискује већи број радњи, као што су достава обавештења и налога о датуму и времену обављања контроле, сачињавање записника о извршеној контроли, достава записника, у случају ванредне контроле достава пријаве на изјашњење спортској организацији против које је пријава

поднета и прибављање доказа везаних за наводе из пријаве, доношење решења о изрицању потребних мера - у зависности од резултата контроле, изјашњење на наводе из жалбе на решење и сачињавање нацрта решења по жалби, издавање прекршајних налога, подношење иницијативе за покретање прекршајног или другог поступка пред надлежним органом, као и друге потребне радње у зависности од сваког конкретnog случаја. На време потребно за окончање овог поступка, утицао је и недостатак материјално-техничких могућности за његово обављање у првом реду **недостатак возила** ради омогућавања одласка у контролу, што се посебно односи на спортске организације ван територије града Београда.

Чињеница да постоји недостатак спортских инспектора на нивоу локалне самоуправе има за последицу додатно ангажовање републичких спортских инспектора у обављању надзора у јединицама локалне самоуправе у којим још увек није формирана спортска инспекција.

На основу наведених чињеница и околности, односно радњи и времена неопходног за окончање инспекцијског надзора, као и радног капацитета који се огледа у броју инспектора – 4 (четири) с обзиром да је Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству спорта предвиђен број инспектора 5 (пет), као и једно место за подршку инспекцијским пословима у спорту у звању млађи саветник (није попуњено), увођењем нових софтверских решења попут еИнспектора, еПисарнице и административних поступака који сами по себи захтевају још једно лице које би обављало ту врсту послова и расположивог броја радних дана у току календарске године – приближно 212 (две стотине дванаест) утврђен је план рада републичких спортских инспектора за 2025. годину, тако што би требало извршити:

А. Контролу испуњености услова за обављање спортске активности и спортске делатности надлежних националних гранских спортских савеза и других националних гранских спортских савеза, јер ће једино надлежни национални грански спортски савези бити финансирани из буџета Републике Србије. С обзиром на велики број савеза са статусом надлежни национални и тежину критеријума које исти морају да задовоље према новом Правилнику о ближим условима за обављање спортских активности и делатности да би од спортског инспектора добили позитивно решење о испуњености услова за бављење спортским активностима и спортским делатностима, за 2025. годину се не може одредити прецизан број спортских савеза над којима ће бити вршен надзор о испуњености услова за обављање спортских активности и делатности због вероватноће да ће бити неопходно вршити и контролне надзоре по овом питању.

Обавезни послови у оквиру инспекцијског надзора су:

- за сваку контролу сачинити налог и обавештење надзираном субјекту о спровођењу инспекцијског надзора,
- по извршеној теренској контроли благовремено сачинити и доставити записник овлашћеном лицу организације над којом је вршен надзор, уз предлог мера и налога, уколико је утврђена потреба за њихово изрицање,
- израда решења о утврђивању испуњености услова за обављање спортске активности и спортске делатности,
- израда одговора на евентуалне жалбе изјављене на решења,
- уколико је организацији изречена одређена мера или налог, по истеку рока за њихово извршење, а под законом прописаним условима и у току извршења мере или налога, спровести контролни надзор,

- у случају непоступања по изреченој мери или налогу предузети Законом прописане мере (покретање одговарајућих поступака пред надлежним органима),

- вођење евиденције о инспекцијском надзору у складу са чланом 171. Закона о спорту и чланом 43. Закона о инспекцијском надзору,

- административни поступци,  
- рад у Софтверском решењу „eПисарница“ и,  
- рад у јединственом информациони систем за републичке инспекције еИнспектор.

**Б.** Контролу надлежних националних гранских спортских савеза по питању издатих дозвола за рад спортским стручњацима члановима савеза:

- за сваку контролу сачинити налог и обавештење надзираном субјекту о спровођењу инспекцијског надзора,

- по извршеној контроли благовремено сачинити и доставити записник овлашћеном лицу организације над којом је вршен надзор, уз предлог мера и налога, уколико је утврђена потреба за њихово изрицање,

- израда решења о забрани обављања стручног рада,  
- израда одговора на евентуалне жалбе изјављене на решења,  
- вођење евиденције о инспекцијском надзору у складу са чланом 171. Закона о спорту и чланом 43. Закона о инспекцијском надзору.

**В.** Одсек за инспекцијске послове ће, имајући у виду да се очекује пријем у радни однос једног спортског инспектора, у току 2025. године, вршити превентивни инспекцијски надзор територијалних спортских савеза путем службених саветодавних посета:

- за сваку посету сачинити обавештење надзираног субјекта о службеној саветодавној посети,

- израда службене белешке у коју спортски инспектор уноси битне чињенице и околности ове посете и

- израда дописа са препорукама надзираном субјекту о томе како да уочени недостатак или неправилност исправи и обезбеди законито пословање и поступање.

На основу наведеног преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор изгледа:

- надлежни национални грански спортски савези (70),  
- национални грански спортски савези (нема прецизног броја),  
- територијални спортски савези (83) првенствено са територије ужег подручја Републике Србије, с обзиром да су за територију АП Војводину у овом случају надлежни покрајински спортски инспектори.

Територијално подручје на коме ће се вршити надзор је територија Републике Србије због већ поменуте ситуације са формирањем спортске инспекције у јединицама локалне самоуправе као и броја ванредних надзора који се спроводе по представкама грађана из свих општина Републике Србије и територија града Београда, јер се ту налазе седишта више од 90% субјеката који ће бити надзирани.

За напред наведене послове под А, Б и В сама природа предмета надзора налаже да су облици надзора и канцеларијски и теренски.

У погледу опредељених ресурса инспекције за вршење инспекцијског надзора из овог Годишњег плана, осим три инспектора, три лап топа, других

ресурса нема. Наиме, спортска инспекција нема свој службени аутомобил већ користи сопствени када је то у могућности, односно службени по договору, када је исти слободан. Овде не рачунамо уобичајену опрему која се налази у канцеларији (компјутери, штампач).

У погледу учесталости и обухвата исти ће се вршити по областима, односно по опредељеним пословима, једном у току године, независно од степена ризика, с тим што је план да се послови под А врше над 1/2 предвиђеног броја (70) субјеката надзора.

Овакав Годишњи план је сачињен на основу досадашњег искуства републичких спортских инспектора.

Посебно напомињемо, да обим послова републичког спортског инспектора зависи у великој мери од објективних околности чије постојање се не може прецизно предвидети самим тим ни планирати.

Наиме, послови републичког спортског инспектора су у зависности од броја спортских инспектора који ће евентуално бити установљени у јединицама локалне самоуправе с обзиром да применом одредбе члана 173. ст. 2. и 3. Закона о спорту републички спортски инспектор решава по жалбама на решења спортских инспектора у локалној самоуправи. Осим тога, применом одредбе члана 172. Закона о спорту, спортски инспектор ће, у случају да се код надзираног субјекта открије незаконитост која је кажњива према закону или другом пропису, надлежном правосудном органу поднети кривичну пријаву, пријаву за привредни преступ или захтев за покретање прекршајног поступка, односно издати прекршајни налог, у складу са законом. Обим ових послова се такође не може прецизно предвидети.

На овом месту, истичемо да је очекивани обим ванредних инспекцијских надзора између 210 и 230 за 2025. годину.

До ове процене се долази на основу искуства у раду републичке спортске инспекције почев од њеног установљавања 2011. године па све до дана израде овог плана. Предмет надзора по ванредним инспекцијским надзорима су најразличитије повреде одредаба Закона о спорту и прописа донетих на основу овог закона, од којих преовлађују незаконито поступање заступника и органа спортских организација и следствено томе незаконитости, неправилности и недостаци у раду, односно поступку доношења појединачних аката.

Осим наведеног предмет ванредног инспекцијског надзора су такође неусклађеност општих и појединачних аката спортских организација са одредбама Закона о спорту и прописа донетих на основу овог закона што за последицу има незаконитост и неправилност у раду самих организација.

### ***Ризик***

Процењени степен ризика у току припреме годишњег плана инспекцијског надзора за послове под А и Б је висок, док је под В низак.

Досадашњим праћењем стања и анализом рада покрајинских спортских инспектора којих има укупно три, може се закључити да је њихово поступање у складу са прописима који регулишу област спорта, укључујући и прописе о државној управи и локалној самоуправи, такође и Законом о инспекцијском надзору и Законом о општем управном поступку, тако да процењена тежина и обим штетних последица као и вероватноћа њиховог настанка за спортске организације које су у надлежности покрајинских спортских инспектора указују да је процењени ризик низак. У току 2024. године поднете су пет жалби Министарству на решења спортских инспектора у локалној самоуправи од којих су све одбијене.

Када се ради о надзору територијалних спортских савеза такође праћењем стања и анализом досадашњих података добијених вршењем инспекцијског надзора по овом питању, процењена тежина и обим штетних последица као и вероватноћа њиховог настанка указују да ризик не прелази ниво – низак. Наиме, сагласно Правилнику о ближим условима за обављање спортских активности и делатности овој врсти спортске организације је довољно ангажовање само једног спортског стручњака при чему по природи ствари спортисти нису непосредни чланови територијалних спортских савеза већ спортских организација (клубова) чланова ових савеза.

При идентификацији степена ризика код А и Б полазна основа је опште прихваћено начело да је свако бављење спортом скопчано са већим или мањим ризиком и да би укидање ризика значило и укидање спорта.

Међутим, мора се водити рачуна да је још у југословенској судској пракси прихваћено становиште, које је заступљено и у судској пракси новонасталих држава из бивше СФРЈ, да спортска активност и играње утакмице по правилу (изузетци су прављени у погледу бокса, гимнастике на справама, ауто-мото трка и падобранства) не представља опасну делатност.

Унутрашњи узрок ризика су првенствено спортске организације организоване на нивоу клубова, потом и територијални спортски савези надлежни за конкретну грану спорта, односно лица овлашћена за заступање ових спортских организација и недостатак стручњака у спорту.

Када се ради о пословима под А и Б сама природа предмета надзора а то су услови за обављање спортске активности и спортске делатности и дозволе за рад спортским стручњацима опредељују ниво ризика. Услови који се тичу објекта, опреме, безбедности и стручности лица која обављају стручни рад у спорту уколико нису одговарајући и у складу са прописима могу изазвати штетне последице по здравље спортиста било да су такмичари било да су рекреативци. Вероватноћа настанка штетних последица, полазећи од претходног пословања и поступања спортских организација није велика. Шта више, искуство републичких спортских инспектора од 2011. године до данас, досадашње поступање спортских организација и број представки по овом осетљивом питању више говори о малој него великој вероватноћи за настанак штетних последица. Међутим услед обима лица који се баве спортом ризик је процењен као висок.

#### ***Ванредни, контролни, мешовити и допунски надзор***

- сваки инспектор ће вршити ванредни, контролни, мешовити и допунски инспекцијски надзор (чији се број овим планом не може унапред одредити) благовременим поступањем по пријавама заинтересованих лица, а које ће се равномерно делити постојећем броју инспектора,

- приликом вршења ванредног, контролног, мешовитог и допунског надзора сваки инспектор је у обавези да предузме све напред наведене мере и радње, као и приликом вршења редовног надзора,

- инспектори су у обавези да врше надзор и предузимају потребне радње и мере и по службеној дужности, у ситуацији када дођу до сазнања да је дошло до повреде одредаба Закона о спорту или до поступања супротно закону на било који начин.

#### ***Превентивно деловање инспекције***

Сви прописи које је Министарство у обавези да донесе се објављују на веб презентацији Министарства спорта, редоследом објављивања у Службеном гласнику. План инспекцијског надзора и контролне листе су такође објављене на

интернет адреси Министарства. Уколико се заснује радни однос са још једним спортским инспектором вршиће се службене саветодавне посете, али републички спортски инспектори и без тога непрестано пружају стручну и саветодавну подршку како надзираним субјектима тако и лицима која остварују одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом или желе да остваре одређена права. Овај вид превенције остварује се или путем комуникације електронском поштом или непосредно у пословним просторијама у седишту инспекције.

### ***Нерегистровани субјекти***

Већина субјеката у области спорта који спадају у надлежност спортских инспектора има статус удружења грађана и као такви имају својство непрофитних организација, и не баве се привредном делатношћу.

Управо због тога је у последње време спортска инспекција утврдила постојање процеса да одређени, не мали број регистрованих субјеката уопште не обављају спортску активност за коју су регистровани. У том случају инспекција предузима своје законске обавезе доношењем решења којим се утврђује престанак рада таквих субјеката, а по правоснажности и коначности решења покретање поступка брисања пред надлежном Агенцијом за привредне регистре.

У вези са овим, битна је чињеница да спортисти који би евентуално били укључени у обављање спортске активности код таквих, нерегистрованих субјеката не би могли да учествују ни на једној спортској приредби (манифестацији или такмичењу) и на тај начин остваре бенефите који су им Законом о спорту и спортским правилима омогућени (стипендије, категоризација, новчана помоћ, награде, признања и др.)

Без обзира на наведено, републичка спортска инспекција ће на званичној интернет страни Министарства објавити позив свим лицима која имају сазнања о бављењу спортским активностима од стране нерегистрованих субјеката да о томе обавесте инспекцију.

### ***Координација инспекцијског надзора***

На основу досадашњег искуства, све инспекцијске надзоре спортска инспекција ће вршити самостално, без сарадње са другим инспекцијским службама и без заједничког инспекцијског надзора.

Међутим, имајући у виду поједина питања која се могу јавити, спортска инспекција у првом реду очекује сарадњу и заједнички надзор са туристичком и здравственом инспекцијом.

У координирању и усмеравању послова инспекцијског надзора поверених спортској инспекцији аутономне покрајине или јединицама локалне самоуправе републичка спортска инспекција ће издавати неопходне инструкције.

Надзор предвиђен овим планом, како је већ наведено, спортски инспектори ће вршити на територији Републике Србије без територије аутономне покрајине, и на територијама оних локалних самоуправа на којима не буде образована градска односно општинска спортска инспекција.

### ***Стручно усавршавање спортских инспектора запослених у јединицама локалне самоуправе за 2025. годину.***

Министарство спорта је у току марта и септембра месеца 2024. године, као надлежни државни орган Министарство спорта, Одсек за инспекцијске послове спровео је Посебан програма обуке спортских инспектора у јединицама локалне самоуправе за 2024. годину, а та пракса ће се наставити и у наредној години.

Циљ Посебног програма обуке спортских инспектора у јединицама локалне самоуправе је обезбеђење једнаког квалитета стручног усавршавања и једнаког приступа праву на стручно усавршавање спортских инспектора који обављају поверене послове, ради ефикасног и делотворног вршења поверених послова, у складу са чланом 116. Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, према коме је стручно усавршавање право и дужност службеника да стичу знања, вештине, односно способности за извршавање послова радног места у складу са потребама послодавца у вези са чланом 50. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18).

Истовремено, циљ овог програма обуке може се посматрати на индивидуалном нивоу, са аспекта:

- 1) корисника програма – обезбеђење унапређења постојећих и стицање нових знања, вештина и способности инспектора за успешно извршавање послова инспекцијског надзора у смислу познавања прописа, превентивно-саветодавног, корективног и принудног деловања инспектора, односно решавања у поступку инспекцијског надзора;
- 2) органа општина и градова у којима спортски инспектори обављају поверене послове инспекцијског надзора – обезбеђење извршавања поверених послова у складу са законом, правилно и ујединачено у истим или сличним ситуацијама према свим надзираним субјектима у области спорта;
- 3) Министарства спорта које врши надзор над радом спортских инспектора јединица локалне самоуправе и других органа државне управе чији делокруг је повезан са пословима спортске инспекције (Управни инспекторат, Министарство здравља, Министарство просвете, итд.) – као модел стручног надзора и превентивног деловања ради постизања законите и правилне примене прописа и законитог и ујединаченог вршења поверених послова спортског инспекцијског надзора;
- 4) грађана који остварују права и интересе у области спорта – обезбеђење стручних услова да се спортске делатности и активности обављају законито и безбедно у безбедним спортским објектима, чиме се остварује јавни интерес у овој области.

Шеф одсека  
за инспекцијске послове  
Спортски инспектор  
Владета Терзић

