



Република Србија  
МИНИСТАРСТВО  
ОМЛАДИНЕ И СПОРТА  
Одсек за инспекцијске послове  
Број: 030-01-18/2019-07  
Датум: 26. фебруар 2019. године  
Београд

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
МИНИСТАРСТВО ОМЛАДИНЕ И СПОРТА  
ОДСЕК ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ**

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2018. ГОДИНУ**

У Министарству омладине и спорта Одсек за инспекцијске послове је формиран као унутрашња јединица ван сектора, и врши инспекцијски надзор и надзор над применом Закона о спорту и прописа донетих на основу овог закона. Осим тога у Одсеку за инспекцијске послове у спорту обављају се послови који се односе на поступање физичких лица и организација у области спорта, утврђивање испуњености услова за обављање спортских активности и делатности и утврђивање испуњености услова за вршење послова стручног оспособљавања за спортска занимања, односно звања, праћење стања и израду анализа, информација и обавештења и друге послове из делокруга Одсека.

У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/15), који се примењује од 30. априла 2016. године, Министарство омладине и спорта ради остваривања циља инспекцијског надзора, превентивно, обавештава јавност и субјекте надзора, тако што објављује, подзаконске и друге акте на званичној итернет страници Министарства при чему Одсек за инспекцијске послове активно учествује у доношењу ових аката давањем мишљења, сугестија и предлога за њихову евентуалну измену и допуну.

Превентивно деловање Одсека за инспекцијске послове се огледа и кроз свакодневно пружање стручне и саветодавне подршке субјектима надзора и другим заинтересованим лицима, укључујући ту и евентуалне подносиоце представки.

Спортски инспектори у свом раду, приликом вршења надзора, превентивно деловање врше и на тај начин што се поднесцима, током

инспекцијског надзора, врши и указивање, препоручивање или налагање одређеног чињења, односно нечињења.

У току 2018. године донето је 5 подзаконских аката предвиђених Законом о спорту и два подзаконска аката предвиђена Законом о инспекцијском надзору, Правилник о облику и начину вршења унутрашње контроле у области спорта и Правилник о посебним елементима за процену ризика у области спорта.

Годишњи план и Контролне листе које републичка спортска инспекција примењује у поступку редовног инспекцијског надзора такође су објављени на званичној итернет страници Министарства.

Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције) исказује се кроз извршавање редовних и ванредних инспекцијских надзора у којима је инспекција предузела мере за отклањање постојећих или насталих незаконитости и евентуално настале штете. Од укупно извршених инспекцијских надзора (167) незаконитости су утврђене у 96, док у 71-ом поступку није утврђена незаконитост.

Обављајући послове из своје надлежности Одсек за инспекцијске послове је урадио 435 поднесака од чега, шест решења по жалби на првостепене одлуке (све одбијене) шест одговора на тужбу Управном суду, 68 решења, 15 закључака, 51 прекршајних налога, 28 препорука, 70 разних поднесака надлежним судовима.

Обављено је 25 теренских надзора ван територије седишта спортске инспекције-Београда.

На одлуке покрајинских спортских инспектора била је једна жалбе која је усвојена док на одлуке спортских инспектора локалних самоуправа није било ни једне жалбе.

Републичка спортска инспекција није утврдила нерегистроване субјекте током протекле године из разлога што већина субјеката у области спорта који спадају у надлежност спортских инспектора има статус удружења грађана и као такви имају својство непрофитних организација, јер се не баве привредном делатношћу.

Због веома малог броја спортских инспектора како на републичком, тако и на покрајинском, а посебно на локалном нивоу републички спортски инспектори током 2018. године нису организовали обуке или семинаре.

Сва три спортска инспектора су редовно присуствовала радним групама чији су чланови, а које је формирала Координациона комисија као и састанцима Координационе комисије.

Имајући у виду да је број расположивих спортских инспектора на републичком нивоу три, на покрајинском три, а да је само у 12 локалних самоуправа на територији читаве Републике Србије формирана спортска инспекција (пет на територији АП Војводине и седам на територији централне Србије) и да број спортских организација, односно надзираних

субјеката износи око 13000, јасно је да је број ангажованих инспектора који врше надзор у односу на број надзираних субјеката миноран. Ништа боље стање није ни у погледу техничке опремљености, посебно републичке спортске инспекције у смислу поседовања лап-топова, компјутера, скенера, штампаача... Републичка спортска инспекција нема своје службено моторно возило.

Првостепене поступке спортска инспекција обавља у оквиру законом прописаних рокова.

Током 2018. године поднето је пет притужби на рад републичких спортских инспектора.

Спортски инспектори су у 2018. години, у току вршења инспекцијског надзора, поднели укупно 51 прекршајних налога. Пријаве за учињено кривично дело или привредни преступ надлежним правосудним органима и спортска инспекција није подносила.

Одредбама Закона о инспекцијском надзору уведен је институт е-инспектор. Крајем 2017. године, спортска инспекција је добила захтев, на који је и одговорила, за достављањем списка свих регистара које спортска инспекција користи.

Републичка спортска инспекција није вршила координисане инспекцијске надзоре са инспекцијским надзорима које врше друге инспекције.

Ниво усклађености поступања и пословања надзираних субјеката у области спорта, са Законом о спорту и прописима донетим на основу овог закона, који се мери на основу контролних листа, изражен у процентима, је око 60%. Имајући у виду да је спортска инспекција први пут установљена крајем 2011. године, да је у међувремену донет нов Закон о спорту (2016. године) уз 17 нових подзаконских аката усвојених у 2017. и 2018. години, досадашње искуство инспекције по овом питању указује на потребу израде нових контролних листа односно допуне постојећих што представља основни задатак инспекције за наредну годину.

У годишњем плану за 2018. годину није наведен број колико ће се надзора вршити већ је наведен број субјеката на које је требало да се надзор односи. С обзиром на краткотрајно искуство саме спортске инспекције, на усвајање свеобухватног Закона о инспекцијском надзору, план је био постављен сувише амбициозно. Већ констатовани мали број инспектора, практично никакав одзив локалних самоуправа у погледу запошљавања спортских инспектора уз краткотрајно искуство инспекције по овом питању, велики број представки различитих садржина су главни разлог што број редовних надзора није извршен ни приближно у обиму који је планиран.

Спортска инспекција није подносила прекршајне пријаве већ искључиво прекршајне налоге. Од 51 прекршајних налога, за четири су окривљена лица самоиницијативно платила износ прекршајне казне, док се код осталих налога исход поступка пред надлежним прекршајним судовима

још увек не зна, тако да подаци о исходима покренутих поступака не постоје. У погледу судских поступака покренутих по прекршајним налозима спортских инспектора може се рећи да је стање катастрофално. Имајући у виду да је Законом о прекршајима прописана месна надлежност суда на чијој територији је прекршај учињен, прекршајни судови на чијој територији окривљени има пребивалиште максимално им излазе у сусрет тако што одуговлаче поступак, доносе се ослобађајућа првостепена решења са таквим разлозима који су на граници разума при чему се очигледно некоректно поступа према спортском инспектору као учеснику прекршајног поступка.

Када се ради стању у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора оно се може окарактерисати као веома лоше. Основни узрок томе је већ наведен и огледа се у изузетно малом броју локалних самоуправа (12) које су установиле спортску инспекцију за надзиране субјекте са своје територије. Посебан проблем су веће самоуправе као што су Ниш, Чачак, Ужице, Краљево, Крушевац, и други који ни три године после ступања на снагу Закона о спорту нису оформиле спортску инспекцију за своју територију. При томе у овим локалним самоуправама се налази највећи број спортских организација које чине надзиране субјекте спортске инспекције. У већини од наведених, према информацијама којима располаже републичка спортска инспекција, процес успостављања спортске инспекције није ни у зачетку. Самим тим, практично је неизводиво применити члан 170. Закона о спорту који прописује да надзор над радом покрајинских спортских инспектора и спортских инспектора јединице локалне самоуправе, у обављању поверених послова инспекцијског надзора, утврђених овим законом, врши Министарство.

Упознати:

Помоћник министра  
за спорт

Дарко Удовичић

Државни секретар  
за спорт

Предраг Перуничкић

Шеф одсека за  
инспекцијске послове

Владета Терзић